

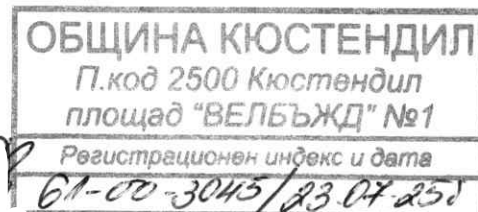


ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ

до

✓ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. КЮСТЕНДИЛ

За становище
ЖК по Нормативна
дейност и Вземане ЖК
24.04.2025г.
ДОКЛАДНА ЗАПИСКА



от

инж. Огнян Атанасов - Кмет на ~~Община~~ Кюстендил

Относно: Предприемане на действия за прекратяване на Договор за безвъзмездна финансова помощ № BG16FFPR002-3.007-0003-C02 "Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина гр. Кюстендил", по процедура чрез директно предоставяне на конкретен бенефициент № BG16FFPR002-3.007 „Техническа помощ за инвестиции в зоологически градини“ от Програма „Околна среда“ 2021 – 2027г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На 28.03.2024 г. между Главна дирекция на Програма „Околна среда“ 2021 – 2027г. и Община Кюстендил се сключи Административен договор за безвъзмездна финансова помощ (АДБФП) № BG16FFPR002-3.007-0003-C02 "Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина гр. Кюстендил" по процедура чрез директно предоставяне на конкретен бенефициент № BG16FFPR002-3.007 „Техническа помощ за инвестиции в зоологически градини“ по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. Продължителността на проекта е 12 (дванадесет) месеца.

Общата цел на проектното предложение е изготвяне на необходимите планови документи за функционирането и развитието на зоологическата градина в гр. Кюстендил, а именно:

1. План за развитие на зоологическата градина, вкл. предварителни и обемно-устройствени проучвания за определяне разположението на обект, доказване на нормативната му допустимост и целесъобразността на инвестиционната идея;
2. План за колекция, който да включва и план за размножаване;
3. План за консервационни дейности;
4. План-график за изпълнение на дейностите за развитие на зоологическата градина при наличие на финансиране - в краткосрочен и дългосрочен план – с отговорници, срокове и индикативни бюджети по отношение на краткосрочните дейности (3 до 5 години).

В тази връзка и с цел навременно изпълнение на заложените дейности в проектното предложение, на 13.12.2023 г. Община Кюстендил обяви обществена поръчка с предмет: „Изготвяне на стратегически документи и изготвяне на техническо задание за допълване/изменение на инвестиционен проект за строеж „Обновяване и реконструкция на Зоопарк Кюстендил““ със срок за изпълнение 300 календарни дни. Към настоящият момент изпълнител все още не е определен, предвид обжалване актовете на Възложителя пред КЗК и ВАС – веднъж Решение за избор на Изпълнител и втори път Решение за прекратяване на процедурата.

Предвид гореизложеното, към момента Община Кюстендил е изправена пред ситуация, при която:

- ❖ процедурата по избор на изпълнител продължава в рамките на почти две години;

- ❖ следва да се обяви нова обществена поръчка, която потенциално подлежи на рискове от обжалване и допълнително забавяне;
- ❖ невъзможност да се гарантира спазване на сроковете по проекта (12 (дванадесет) месеца), съответно и ефективно усвояване на средствата.

В тази връзка, изпълнението на проект № BG16FFPR002-3-007-003 „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина в гр. Кюстендил“ е изправено пред сериозен административен и финансов риск, който съществено компрометира възможността за постигане на целите и индикаторите по проекта в рамките на предвидения програмен период. В този контекст, продължаване изпълнението на Административния договор при сегашните условия би било нецелесъобразно, както от организационна, така и от икономическа гледна точка.

В същото време, Община Кюстендил е определена за конкретен бенефициент по предстояща за обявяване Процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16FFPR002-3.020 *Осигуряване на условия за опазване на застрашени видове ex situ*, която ще бъде обявена през четвъртото тримесечие на 2025 година. Целта на процедурата е да се допринесе за подобряване на условията за опазване на застрашени видове ex situ, чрез отглеждане на екземпляри в съответните обекти в изпълнение на изискванията на Конвенцията за биологично разнообразие (Рио де Жанейро, 1992), законодателството на ЕС в областта, утвърдените международни практики за отглеждане, както и съхранение на генетичен материал в контролирани от човека условия.

В предстоящата процедура, наличието на одобрени планови документи (цитирани по-горе) е задължително условие за разработването на качествено проектно предложение за своевременно кандидатстване и последващо финансиране на инвестиционни проекти по ПОС 2021-2027 г. за зоологически градини с цел изпълнение на консервационната им роля. Към настоящият момент, Община Кюстендил възнамерява да участва в предстоящата процедура, като същевременно, за възникналите сериозни затруднения при изпълнението на Административен договор за безвъзмездна финансова помощ (АДБФП) № BG16FFPR002-3.007-0003-C02 „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина гр. Кюстендил“, е изпратено писмо с Изх. № 04-09-3005/16.07.2025г. до Ръководителя на Управляващия Орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027.

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл.21, ал.1, т.8 и т. 23 и чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 20а от ЗЗД, чл. 71 от „Условия за изпълнение по Програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г.“, Приложение № 2 към Административен договор № BG16FFPR002-3-007-003-C01, чл.5, ал.1, т. 8 и т. 23 и ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Кюстендил, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, предлагам на Общинския съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

1. Дава съгласие Кмета на Община Кюстендил да предприеме действия за прекратяване на Договор за безвъзмездна финансова помощ № BG16FFPR002-3.007-0003-C02 „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина гр. Кюстендил“, по процедура чрез директно предоставяне на конкретен бенефициент № BG16FFPR002-3.007 „Техническа помощ за инвестиции в зоологически градини“ от Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г.

Приложения:

1. Договор за безвъзмездна финансова помощ № BG16FFPR002-3.007-0003-C02 “Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина гр. Кюстендил”.
2. Писмо с Изх. № 04-09-3005/16.07.2025г. от Община Кюстендил до Ръководителя на УО на ПОС.

ИНЖ. ОГНЯН АТАНАСОВ

Кмет на Община Кюстендил





Съфинансирано от
Европейския съюз



Приложение № 1 към условия за изпълнение
по процедура № BG16FFPR002-3.007

Регистрационен номер на договора	BG16FFPR002-3.007-0003- C01.
Регистрационен номер на проектното предложение	BG16FFPR002-3.007-0003

АДМИНИСТРАТИВЕН ДОГОВОР

28.3.2024 г.

X Д-34-19/28.03.2024

per. №

Signed by: EVGENIY

TRIFONOV

за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Програма
„Околна среда“ 2021-2027 г., съфинансирана от
Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд на Европейския съюз,
по процедура чрез директно предоставяне на конкретен бенефициент № BG16FFPR002-
3.007 „Техническа помощ за инвестиции в зоологически градини“ от Програма „Околна
среда“ 2021 – 2027 г.

1. Настоящият договор се сключва на основание чл. 45, ал. 2, във връзка с чл. 45, ал. 1, т. 1 от Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ), с оглед постъпило на 19.12.2023 г. проектно предложение ИСУН № BG16FFPR002-3.007-0003, оценено от комисия, назначена със Заповед № РД-ОП-3/04.01.2024 г. на ръководителя на Управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., /Заповед за оправомощаване № 573/07.08.2023 г. на министъра на околната среда и водите/, и въз основа на Оценителен доклад на оценителна комисия № 95-00-1076/28.02.2024., одобрен от ръководителя на Управляващия орган на 05.03.2024 г., с който горепосоченото проектно предложение се предлага за финансиране от Програма „Околна среда“ 2021-2027 г.

между

Галина Симеонова - главен директор на Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ (ГД ОПОС) в качеството ѝ на ръководител на Управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. (оправомощена със заповед за оправомощаване № 573/07.08.2023 г. на министъра на околната среда и водите), и **Магдалина Джахова**, началник на отдел „Финансова дейност“ в ГД ОПОС в Министерството на околната среда и водите, със седалище: гр. София, п.к.1000, район Оборище, бул. „Княгиня Мария Луиза“ № 22, и адрес за кореспонденция: гр. София, п.к.1000, ул. „Уилям Гладстон“ № 67, наричана по-долу **ръководител на Управляващия орган**, от една страна,

и

ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ, представлявана от **Огнян Атанасов**, в качеството му на кмет на Община Кюстендил, с БУЛСТАТ/ЕИК 000261517, със седалище и адрес за кореспонденция: гр. Кюстендил, п.к. 2500, пл. ВЕЛБЪЖД, № 1, и Румяна Райчова, Главен счетоводител на Община Кюстендил, наричана по-долу **Бенефициент**, от друга страна.

2. Страните по договора се споразумяха за следното:

2.1. Ръководителят на Управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. предоставя на Бенефициента – Община Кюстендил, безвъзмездна финансова помощ в размер до **199 875.00 лева** (словом: сто деветдесет и девет хиляди осемстотин седемдесет и пет лева и 00 стотинки) по процедура № **BG16FFPR002-3.007 „Техническа помощ за инвестиции в зоологически градини“** по приоритет 3 „Биологично разнообразие“ на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., съфинансиран от Европейския фонд за регионално развитие в размер до 70 % за региони в преход, за изпълнение на проект ИСУН № **BG16FFPR002-3.007-0003 „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина гр. Кюстендил“**, като максималният размер на безвъзмездната финансова помощ по процедурата за конкретния бенефициент възлиза на 200 000,00 лева (двеста хиляди лева).

2.2. Проект ИСУН № **BG16FFPR002-3.007-0003 „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина гр. Кюстендил“**, наричан по-долу Проектът, е:

2.2.1. на стойност **199 875,00 лева** от които:

2.2.1.1 **139 912,50 лева** (словом: сто тридесет и девет хиляди деветстотин и дванадесет лева и 50 стотинки) от Европейския фонд за регионално развитие за регион в преход;

2.2.1.2 **59 962,50 лева** (словом: петдесет и девет хиляди деветстотин шестдесет и два лева и 50 стотинки) национално съфинансиране от държавния бюджет на Република България за регион в преход;

2.2.2. с основни дейности:

- Разработване на планови документи;
- Организация и управление, видимост, прозрачност и комуникация и подготовка на документации за възлагане и провеждане на обществени поръчки.

2.2.3. с индикатор за изпълнение (показатели за краен продукт):

- „Инвестиции за подкрепа на мерки извън Натура 2000(Регион в преход)(Опазване на природата и биологичното разнообразие)“ с базова стойност 0.00 евро и целева стойност 102 194.46 евро;

2.2.4. с индикатор за резултат (показатели за резултат):

- „Разработени документи“ с базова стойност 0.00 броя и целева стойност 5.00 броя.

2.3. Периодът за изпълнение на дейностите по проекта е **12 (десет) месеца**, считано от датата на сключването на договора, *но не по-късно от 31.12.2029 г.*

2.3.1. Срокът за изпълнение на договора включва срока по т. 2.3. и сроковете, посочени в чл. 54, ал. 1 и ал. 2, както и в чл. 56, ал. 3 от „Условия за изпълнение по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г.“, Приложение № 2 към настоящия договор, *но не по-късно от 31.05.2030 г.*

2.4. Бенефициентът изпълнява проекта съгласно одобреното проектно предложение ИСУН № **BG16FFPR002-3.007-0003, „Условия за изпълнение по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г.“**, утвърдени със Заповед № **РД-ОП-44/20.09.2023 г.** на ръководителя на Управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., оправомощена със Заповед за оправомощаване № **573/07.08.2023 г.** на министъра на околната среда и водите, и клаузите на настоящия договор.

3. Конкретизация на условията за изпълнение на проекта:

3.1. Плащания:

3.1.1. Авансовите плащания по договора са в размер до 20 % от стойността по точка 2.1 и се изплащат по един от следните начини:

3.1.1.1. платим на две части, когато се предвижда една или повече дейности по проекта да се изпълняват от изпълнител, определен по реда на Закона за обществените поръчки:

а) авансово плащане в размер до 5% (пет процента) от безвъзмездната финансова помощ за проекта, платимо след сключване на настоящия административен договор;

б) след сключване на договори по реда на Закона за обществените поръчки с изпълнители за основните дейности, които ще се изпълняват от външен изпълнител, се извършва плащане на остатъка до определения размер на аванса.

3.1.1.2. платим еднократно, когато не се предвижда дейностите по проекта да се изпълняват от изпълнител, определен по реда на Закона за обществените поръчки.

3.1.2. Общият размер на междинните плащания и окончателното плащане се определят по реда на условията за изпълнение, неразделна част от административния договор.

3.1.3. Общият размер на непреките разходи по проекта при прилагане на чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗУСЕФСУ е 2,5 % от преките допустими разходи.

3.2. Плащанията по административния договор се извършват по банковата сметка, посочена в поле „Банкова сметка“ в секция „Бенефициент/ФП/КП“ в договора в ИСУН.

3.3. Извън случаите по т. 3.2, междинни плащания и/или окончателно плащане по договора могат да се извършват по банкова сметка на трето лице при кумулативно наличие на следните условия:

а) когато Бенефициентът е учредил особен залог върху вземания по административния договор, с изключение на вземанията за авансовото плащане;

б) при пристъпване към принудително изпълнение по реда на Закона за особените залози.

3.4. Правата и задълженията на страните са описани в настоящия административен договор и в условията за изпълнение, неразделна част от него.

3.5. След изтичане на срока за изпълнение на проекта, Бенефициентът приема, до изтичането на срока, определен в чл. 82 от Регламент (ЕС) № 2021/1060, да осигурява на Управляващия орган, Одитния орган и на всички европейски и национални одитни и проверяващи органи свободен достъп до съхраняваната от него документация във връзка с проекта и да им оказва съдействие при извършването на проверките и одитите.

3.6. Бенефициентът се задължава да използва всички активи, придобити в резултат от изпълнението на договора, единствено за неикономически цели, както и да не допуска средства или активи, придобити при изпълнението на проекта, да бъдат предоставяни на трети лица в нарушение на това законодателство.

3.7. При възлагане на дейности по проекта, съставляващи стопанска дейност, на трети лица, Бенефициентът се задължава да провежда състезателни, прозрачни и недискриминационни процедури по смисъла на т. 89 – 96 от Съобщение на Комисията „Известие на Комисията относно понятието за държавна помощ, посочено в чл. 107, пар. 1 от ДФЕС“ (2016/С 262/01).

3.8. Управляващият орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. осъществява контрол върху изпълнението на задълженията на Бенефициента. При неизпълнение на задълженията на Бенефициента по т. 3.6 и 3.7 от договора, Управляващият орган има право да иска възстановяване на всички изплатени по договора средства, ведно с лихва.

3.9. При изпълнението на проекта Бенефициентът се задължава да води отделна счетоводна отчетност за нестопанската и стопанската си дейност, с цел избягване на кръстосано субсидиране на стопанската дейност със средства по настоящия договор. В случай че Управляващият орган или друг контролен или проверяващ орган установи, че Бенефициентът води счетоводна отчетност, която не осигурява разделяне на стопанската от нестопанската му

дейност (включително по отношение на приходите и източниците на финансиране), той има правото да иска възстановяване на всички изплатени по договора средства, ведно с лихва.

3.10. Управляващият орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. осъществява контрол, който има за цел да потвърди, че през целия период на изпълнение на проекта реализираните от дейността на зоологическата градина приходи не покриват повече от 50 % (петдесет процента) от нейните разходи.

3.11. Дейностите по настоящия договор се изпълняват единствено за включената в проекта зоологическа градина - общинска собственост.

3.12. При настъпване на промяна в обстоятелства, които биха имали за резултат прилагане на режим на държавна помощ, Управляващият орган има право да поиска привеждане на настоящия договор в съответствие с приложимия режим на подпомагане, а когато това е невъзможно – да пристъпи към прекратяване на договора и възстановяване на изплатени по него средства съгласно предвиденото в Закона за държавните помощи, ведно с лихва, определена по реда на действащото законодателство за държавни помощи.

3.13. Извършването на разходи под формата по чл. 55, ал. 1, т. 4 от ЗУСЕФСУ не освобождава Бенефициента от задължението му да разходва средствата по настоящия договор при спазване на приложимото европейско и национално законодателство.

3.14. Други специфични права и задължения: *неприложимо*.

3.15. Настоящият административен договор и приложенията към него могат да бъдат изменени и/или допълвани след подаване на искане до Управляващия орган посредством отразено изменение в поле „Искане за изменение/промяна“ на актуалната версия на сключения АДФП в секция „Промени и изменения“, модул „Договори“ на ИСУН, в което се описват предвижданата промяна и мотивите, които я налагат. Искането за изменение се подава с цел проверка и одобрение от Управляващия орган. Промяната се счита за извършена от датата на получаване от страна на Бенефициента на изрично писмено съгласие, имащо характеристиките на индивидуален административен акт на ръководителя на Управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., последвано от отразяване на същата в ИСУН.

4. Конкретизация на условията за плащане - съгласно описаното в т. 3.

5. Възстановяване на недължимо платените и надплатени суми, както и на неправомерно получените или неправомерно усвоени средства.

Възстановяване на недължимо платените и надплатени суми, както и на неправомерно получените или неправомерно усвоени средства става съгласно условията за изпълнение и приложимия закон.

6. Информация, че безвъзмездната финансова помощ има характер на допустима държавна или минимална помощ, с посочване на акта на Европейския съюз, съгласно който се предоставя или одобрява: *неприложимо*.

7. Одобреният проект и документите по чл. 26, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление, в частта, определяща условията за изпълнение, са неразделна част от настоящия договор.

8. Неразделна част от договора са:

8.1. Приложение № 1 – Одобрено проектно предложение с регистрационен № BG16FFPR002-3.007-0003, налично в ИСУН;

8.2. Приложение № 2 – „Условия за изпълнение по Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г.“, утвърдени със Заповед № РД-ОП-44/20.09.2023 г. на ръководителя на Управляващия орган на Програма „Околна среда“ 2021-2027 г., и приложенията към тях;

8.3. Приложение № 3 – Попълнена и подписана декларация от Бенефициента, че проектът не е физически завършен и изцяло осъществен и че исканата безвъзмездна финансова помощ не е за финансиране на разходи, които вече са финансирани със средства от Европейските фондове при споделено управление или чрез други фондове и инструменти на Европейския съюз, както и с други публични средства, различни от тези на Бенефициента - към датата на сключване на административния договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

Настоящият административен договор подлежи на оспорване по реда на Административнопроцесуалния кодекс, пред Административен съд – Кюстендил в срок от 14 дни от датата на подписването му.

**РЪКОВОДИТЕЛ НА
УО НА ПОС 2021 – 2027 г.**

ЗА БЕНЕФИЦИЕНТА:

27.3.2024 г.

28.3.2024 г.

X Г. Симеонова

X

Signed by: GALINA SIMEONOVA

Подписано от: OGNYAN ATANASOV

ГАЛИНА СИМЕОНОВА
Главен директор на ГД ОПОС
(съгласно Заповед № РД-573/07.08.2023 г. на
министъра на околната среда и водите)

ИНЖ. ОГНЯН АТАНАСОВ
Кмет на Община Кюстендил

27.3.2024 г.

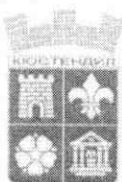
28.3.2024 г.

X

X

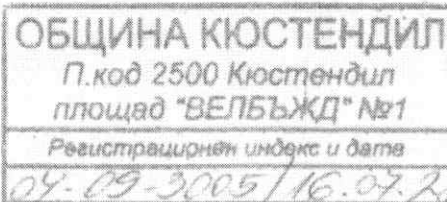
Signed by: MAGDALINA DZHANOVA
МАГДАЛИНА ДЖАХОВА
Началник отдел
„Финансова дейност“ в ГД ОПОС

Подписано от: RUMYAN RAYCHOVA
РУМЯНА РАЙЧОВА
Главен счетоводител на Община
Кюстендил



ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ

ДО
МАНОЛ ГЕНОВ
РЪКОВОДИТЕЛ НА УО НА ПОС
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
УЛ. "УИЛЯМ ГЛАДСТОН" № 67
СОФИЯ 1000



Относно: Предприемане на действия за прекратяване на Договор за безвъзмездна финансова помощ по проект № BG16FFPR002-3-007-003 „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина в гр. Кюстендил“, Програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г.

УВАЖАЕМИ МИНИСТЪР ГЕНОВ,

С настоящото, на основание чл. 71 от „Условия за изпълнение по Програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г.“, Приложение № 2 към Административен договор № BG16FFPR002-3-007-003-CO1 подавам настоящото искане за прекратяване на Договор за безвъзмездна финансова помощ по проект „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина в гр. Кюстендил“.

Съображенията за искането ни са породени от продължилия почти две години избор на изпълнител за изпълнение дейностите по проекта, свързан с изготвяне на стратегически документи и техническо задание за допълване/изменение на инвестиционен проект за строеж „Обновяване и реконструкция на Зоопарк Кюстендил“.

Обществената поръчка е обявена на 13.12.2023 г., но към настоящия момент изпълнител не е определен, предвид обжалване актовете на Възложителя пред КЗК и ВАС – веднъж Решение за избор на Изпълнител и втори път Решение за прекратяване на процедурата, за които обстоятелства сте своевременно уведомени.

С оглед на гореизложеното, към момента Община Кюстендил като бенефициент не може да гарантира спазване на сроковете по проекта, както и ефективно изпълнение на заложените индикатори. В тази връзка изпълнението на проектно предложение № BG16FFPR002-3-007-003 „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина в гр. Кюстендил“ е изправено пред сериозен административен и финансов риск, който съществено компрометира възможността за постигане на целите и индикаторите по проекта в рамките на предвидения програмен период.

В този контекст продължаването на изпълнението на Административния договор при сегашните условия би било нецелесъобразно, както от организационна, така и от икономическа гледна точка.

В тази връзка ще внесе предложение пред Общински съвет Кюстендил за прекратяване на Договор за безвъзмездна финансова помощ по проект № BG16FFPR002-3-007-003 „Техническа помощ за инвестиции в зоологическа градина в гр. Кюстендил“, Програма „Околна среда“ 2021 - 2027 г.

С уважение,
Инж. ОГНЯН АТАНАСОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ

